



VALTIONEUVOSTO  
STATSRÅDET

# Kunta - maakunta - valtio Yhteistyömallit ja johtaminen

Sinikka Salo

HLT, EHL, Sote-muutosjohtaja

17.1.2018



Lainsäädäntö

Hallinto

Asukas/  
Asiakas

**Moniammatillinen ja laaja-alainen yhteistyö**

# Julkisen vallan vastuu ja yhteistyö

- Julkisella vallalla perustuslaillinen velvoite edistää hyvinvointia ja osallisuutta sekä terveyttä
- Julkisella vallalla selvä velvoite huolehtia perusoikeuksien - mukaan lukien sosiaaliset perusoikeudet - yhdenvertaisesta toteuttamisesta ja edistää yhdenvertaisuutta
- Julkisen vallan järjestämisvastuu ja tuotantovastuu
- Perustuslaki ei edellytä, että julkinen valta yksin tuottaa kaikki sote-palvelut; laaja yhteistyö ja monituottajuus
- Julkisella tuotannolla turvataan perusoikeuksien toteutuminen
- 'Jokaiselle ihmiselle luodaan edellytykset toimia yhteiskunnan täysivaltaisena jäsenenä'

# Työnjako kunta-maakunta-valtio

## Kunnat



Paikallisen osallistumisen, demokratian ja elinvoiman yhteisöjä, jotka hoitavat asukkaiden päättämiä itsehallintotehtäviä ja laissa säädettyjä paikallisia tehtäviä.

- Osaaminen ja sivistys
- Terveys ja hyvinvointi
- Liikunta ja kulttuuri
- Nuorisotoimi
- Paikallinen elinkeinopolitiikka
- Maankäyttö ja rakentaminen

## Maakunnat



- Sosiaali- ja terveydenhuolto
- Hyvinvoinnin ja terveyden sekä turvallisuuden edistämisen asiantuntija
- Pelastustoimi
- Ympäristöterveydenhuolto
- Aluekehittäminen

- Alueiden käytön ja rakentamisen ohjaus
- Työ- ja elinkeinopalvelut
- Liikennejärjestelmäsuunnittelu ja joukkoliikenteen alueellinen suunnittelu
- Maaseudun kehittäminen ja lomituspalvelut

## Valtio



- Oikeusvaltion ylläpito ja kehitys
- Perusoikeuksien turvaaminen ja arviointi

- Turvallisuustehtävät
- Valtakunnalliset ja kv-tehtävät
- Yleinen edunvalvonta

# Maakunnan johtaminen

- Maakunnan tehtävät
- Monitoimijaisuus - hallinta - ekosysteemi
- Maakunnan konsernijohtamisen välineet
  - maakuntastrategia
  - palvelustrategia - sote
  - palvelulupaus
  - maakuntaohjelma (aluekehitys)
  - sopimukset, tuottajien korvaukset
  - maakunnan hyvinvointikertomus

# Muutoksessa olennaista

- Kuntien ja maakunnan yhteistyön rakentaminen
- Maakunnan järjestäjän vahva rooli
  - => yksilön tasolle menevä palveluiden integraation varmistaja
  - => yksilön oikeuksien turvaaja
- Modernin järjestämistoiminnon perustaminen
- Tietointegraatio ja tiedolla johtamisen rakentaminen
- Palveluiden integraatio käyttäjän näkökulmasta
  - => ei ole vain tuotannollista integraatiota ja hallinnollista integraatiota

Tietointegraatio  
on  
palveluintegraatio  
n perusta.

# PALVELUJEN INTEGRAATIO

STM / 10/2017

  
Perus- ja  
erityistason yhteistyö

  
Sujuvat palvelukokonaisuudet  
oikea-aikaisesti

  
Laadukkaat,  
riittävän lähellä  
olevat palvelut

  
Asiakas osallistuu ja  
valitsee

Järjestäjä vastaa siitä, että asiakas saa  
vaikuttavia ja yhteensovitettuja palveluja  
kaikilla tasoilla.

  
Tuottajat noudattavat  
maakunnan palvelu-  
kokonaisuuksia

  
Paljon palveluita käyttäville  
ohjausta ja asiakassuunnitelma

  
Kaikki rahoitus  
maakunnan kautta

  
Sote-keskuksiin jalkautuvia  
sosiaalipalveluja  
maakunnan liikelaitokselta

  
Potilas- ja asiakastieto  
siirtyy sujuvasti

Palveluintegraatio ylittää  
yksityisen ja julkisen  
sekä eri sektoreiden  
rajat.

Järjestäjän tueksi:  
<http://alueuudistus.fi/jarjestamisen-kasikirja>

17.1.2018

Sosiaali- ja terveysministeriö

# Palvelut ihmisen tarpeen mukaan - eri tavoin toteutettuna

Toimipisteissä tarjottavia sosiaali- ja terveyspalveluja täydennetään uudentlaisilla lähipalveluilla:



Enemmän digitaalisia palveluja ja neuvontaa hyvinvoinnin tueksi



Palveluja kotiin:  
- neuvolan perhetyöntekijät  
- iäkkäiden palvelut  
- hätätilanteessa ensihoito



Liikkuvat palvelut esim. hammaslääkäribussi



# Innostava elinvoimakunta



# KUNNAT EDISTÄVÄT HYVINVOINTIA JA TERVEYTTÄ

STM 31 / 08 / 2017

Mahdollisuus osallistua itseään ja omaa yhteisöään koskevaan päätöksentekoon

Elinkeinotoimi,  
yritykset

Järjestöt

Kaavoitus

Varhaiskasvatus  
ja koulutus

Liikenne,  
asuminen,  
ympäristö

Liikunta,  
vapaa-aika,  
nuorisotoimi

Kulttuuri

Ravitsemus

?



Osallisuus mielekkäässä ja omia yhteisöjä palvelevassa tekemisessä

# Kuntien hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tehtävät ja rakenteet (järjestämislaki 7 §)

- **Seuraa** asukkaiden terveyttä ja hyvinvointia sekä niihin vaikuttavia tekijöitä väestöryhmittäin
- **Raportoi** kuntalaisten terveydestä ja hyvinvoinnista sekä toteutetuista toimenpiteistä valtuustolle vuosittain
- **Valmistelee** valtuustolle **hyvinvointikertomuksen** kerran valtuustokaudessa
- **Asettaa tavoitteet ja toimenpiteet** hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseen paikallisiin olosuhteisiin ja tarpeisiin perustuen
- **Toteuttaa** päätösten vaikutusten **ennakkoarviointia**
- **Nimeää vastuutahot** hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseen
- Tekee **yhteistyötä** maakunnan ja muiden kunnassa toimivien tahojen kanssa (ml. järjestöt)

# HYVINVOINNIN JA TERVEYDEN EDISTÄMINEN ON YHTEINEN TEHTÄVÄ

STM 31 / 002 / 2017



# Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen maakunnan poikkihallinnollisessa johtamisessa

Maakuntastrategia (Maakuntalaki 35 §)

Rakenteet ja toimintamallit (Järjestämislaki 8 §)

- Päätösten vaikutusten ennakoarviointi eri väestöryhmien hyvinvointiin ja terveyteen
- Tavoitteiden sekä toimenpiteiden ja vastuutahojen määrittely
- Alueellisen hyvinvointikertomuksen valmistelu yhteistyössä alueen kuntien kanssa
- Yhteistyö ja alueen kuntien asiantuntijatuki

# Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen osana sosiaali- ja terveydenhuollon palveluita

- Ehkäisevät sosiaali- ja terveystalvelut
- Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen korjaavissa sote-palveluissa
- Erityisesti huomioitava ”yhdyspinnoilla” olevien palvelujen toteutuminen - kuntien ja järjestöjen kanssa yhteistyössä toteutettavat palvelut

# Maakuntien tehtävät osallisuuden edistämässä

- Viestintä palveluista ja niissä tapahtuvista muutoksista
- Asukkaiden ja asiakkaiden mielipiteiden selvittäminen päätöksenteon ja palveluiden suunnittelun pohjaksi
  - asukas- ja asiakasraatien sekä keskustelu- ja kuulemistilaisuuksien järjestäminen
  - asiakaspalautteen keruu
  - asukkaiden, asiakkaiden, järjestöjen ja yhteisöjen oma-aloitteisen asioiden suunnittelun tukeminen
  - digitaalisten menetelmien kehittäminen asiakkaiden osallistamiseksi
- Palveluketjujen asiakaslähtöisyyden toteutumisen seuranta

# Järjestöt hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen yhteistyökumppanina

- Järjestöillä ja yhteisöillä monipuoliset mahdollisuudet toimia omien tavoitteidensa mukaisesti
  - palvelujen tuottamisen ja yleishyödyllisen toiminnan erottaminen.
- Maakunnan ja kunnan yhteistyö muiden julkisten toimijoiden ja yksityisten yritysten ja yleishyödyllisten yhteisöjen kanssa
- Kunnat voivat jatkossakin tukea järjestöjä
- Järjestöjen roolia ja toimijaverkoston muodostumista sote- ja maakuntauudistuksessa tuetaan STEAn Järjestö 2.0 -avustusohjelmalla - joka maakunnassa järjestöjen ja maakunnan yhteistyön koordinaattori



# Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen kannusteet ja ohjaus

---

Kuntien Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lisäosa  
Maakuntien Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen kerroin

# Maakuntien rahoitus

## VALTION RAHOITUKSEN MÄÄRÄYTYMINEN

89%

TARVE-  
PERUSTEINEN  
RAHOITUS



85,687%

Ikärakenne ja palvelutarve

1,500%

Asukastiheys

1,400%

Vieraskielisyys

0,300%

Kaksikielisyys

0,113%

Saaristoisuus



10%

ASUKASLUKU-  
PERUSTEINEN  
RAHOITUS



1%

HYTE-  
RAHOITUS



# Toimeenpanon tuki - hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen

---

# HYTE-työpaja Etelä-Pohjanmaa 2017



# Vuoden 2018 toimeenpanon tuen painopisteet - syksyn 2017 aluekierroksen pohjalta

- Yhdyspinnalla olevien palveluiden valmistelun tuki
- Kuntien ja maakuntien hyvinvointijohtamisen rakenteiden ja alueellisten yhteistyörakenteiden muodostaminen
- Hyvinvoinnin, terveyden ja osallisuuden edistämisen tietopohja ja tiedollajohtamisen käytäntöjen kehittäminen



# Kärkihankkeet

HALLITUKSEN  
REFORMI

# Kärkihankkeista voimaa toimeenpanoon

- Maakunnat mukana muutostyössä: muutosagentit (LAPE ja I&O) ja alueelliset kokeiluhankkeet
- Toiminnallisten uudistuksen toteuttamiseksi (Lape, Ikäihmiset & Omaishoitajat, OTE (osatyökykyiset), PASI (mm. valinnanvapaus-kokeilut), Hyvien käytäntöjen juurruttaminen)
- Yhteistyön systemaattinen tiivistäminen kärkihankkeiden vastuu- ja avainhenkilöiden sekä sote- ja maakuntauudistuksen alueellisten valmistelijoiden välillä
- Digitalisaatiolla muutetaan aidosti toimintaa

# Lape-kärkihankkeen ehdotuksia

- Elämänkaari- johtaminen tukemaan asiakaslähtöisyyttä
  - lasten ja nuorten sote -> maakunta-> kunta
  - työkäisten sote -> maakunta
  - ikäihmisten sote -> maakunta
- SOTE- viestintä, ohjaus ja sitä tukeva tiedontuotanto tukemaan elämänkaarijohtamista sekä maakunta-kunta- Si-Sote - kumppanuutta
  - kustannusten seuranta (JHS luokitukset)
  - hyvinvointi ym. mittarit (KUVA -TPA)
  - HYTE indikaattorit (kunta, maakunta)
  - hyvinvointiraportointi (maakunta/kunta)i



# LAPE / TOIMIVA ARKI

-kehittämiskokonaisuudet



= LAPE-toteutus

## TOIMINTAKULTTUURIN MUUTOS

Lapsiystävällinen maakunta ja kunnat, sitoutunut muutoksen johtaminen ja päätöksenteko, strategiat, uudet rakenteet, perhelähtöisyys, vaikuttavuus, osallisuus

### VAKA + KOULU

= Hyvinvoiva kasvuyhteisö

Lapset puheeksi –keskustelut

Osallisuus

Yhteisöllinen oppilashuolto

Vanhemmuuden tuki

Vapaa-aika, harrastukset

Monimuotoiset perheet

Ennakoiva, universaali työ

### PERHEKESKUS

Palveluohjaus

Palveluverkko, neuvolatyö

Vanhemmuuden tuki

LP-neuvonpidot

Sähköiset palvelut

Järjestöt, seurakunta

Lähiverkostot

Matala kynnyks

Osallisuus

### ERITYIS- TASO

OT keskus

Lasten ja nuorten psykiatria

Lastensuojelun korjaava työ

Lastensuojelun kehittämistyö

Erikoissairaanhoido, somatiikka

Vammaisuus

Osallisuus

# Pohjois-Pohjanmaan lastensuojelun toimintalukuja 2012-2015, LP-toimintamallin (LAPE-esityön) seuranta

(27 kuntaa; tästä puuttuvat Kempele, Kalajoki ja Merijärvi, joissa LP-toimintamalli käyttöön vasta 2017)

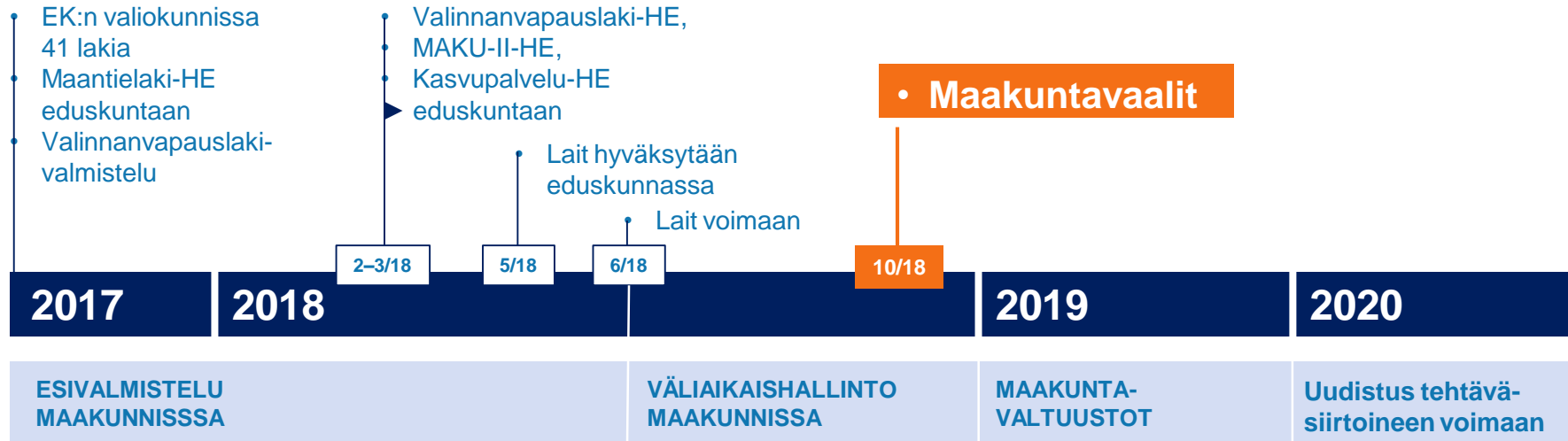


Vuosi	Lastensuojel u- ilmoitukset	Lastensuojel u- tarpeen selvitykset	Aloitetet asiakkuud et	Kiireellis en sijoitukse n päätökset	Avohuollon sijoitukset (sisältää myös jatkopäätöksi ä)	Huostaanotto hakemukset hallinto- oikeudelle
2012	5784	1765	1671	234	364	58
2013 (Maa- kunnallinentyö alkoi laajana)	7593	2186	2387	315	410	71
2014	6548	2282	2140	313	403	47
2015	<b>5795</b>	<b>1798</b>	<b>1115</b>	<b>249</b>	<b>258</b>	<b>47</b>
<b>Muutos % 2013-2015 Muutos %</b>	<b>-24%</b>	<b>-18%</b>	<b>-53%</b>	<b>-21%</b>	<b>-37%</b>	<b>-34%</b>
<b>Muutos määrinä</b>	<b>-1798</b>	<b>-388</b>	<b>-1272</b>	<b>-66</b>	<b>-152</b>	<b>-24</b>

# Moniammatillinen ja laaja-alainen yhteistyö

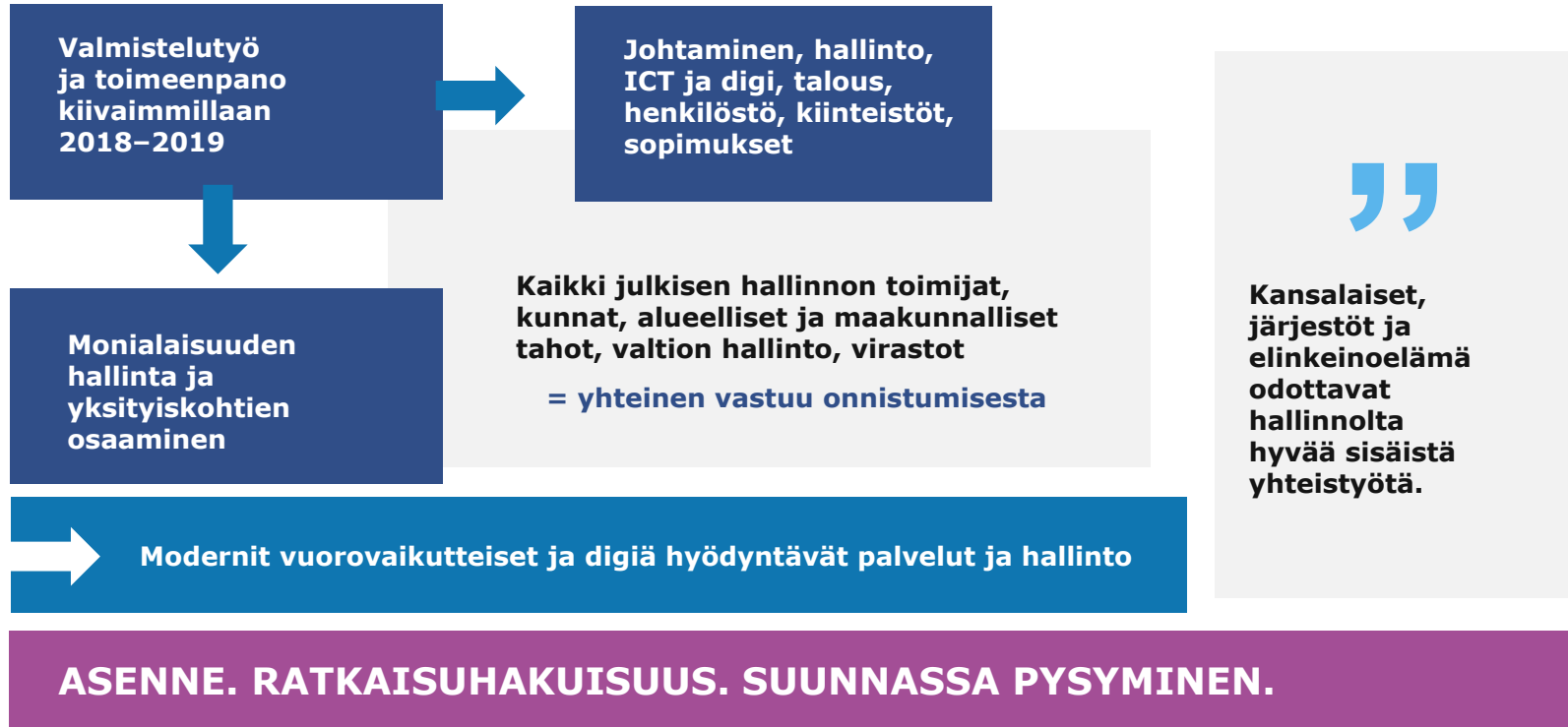
- Yksi lapsi, yhteinen suunnitelma : LAPE-hankkeeseen liittyvän moniammatillista tiedonhallintaa kehittävän työryhmän raportti
  - Sosiaali- ja terveysministeriön raportteja 2017:36
  - <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-00-3886-1>
- Yhteistoimijuus lapsen, nuoren ja perheen ja ammattilaisten kesken sekä lapsen, nuoren ja perheen näkemysten kunnioitus
- Laaja-alaisesti ja moniammatillisesti yhdessä lapsen, nuoren ja perheen kanssa laadittu yhteinen suunnitelma johtaa lapsen, nuoren ja perheen näkökulmasta toimivamman ja laadukkaamman avun ja tuen saamiseen

# Miten maakunta- ja sote-uudistus etenee?



Pääsääntöisesti kaikissa maakunnissa valmistelu etenee: yhteistyö kunta - maakunta - valtio sekä vahvan monialaisen järjestäjän rakentaminen sekä katse sisältöihin tärkeitä

# Miten onnistumme?





VALTIONEUVOSTO  
STATSRÅDET

alueuudistus.fi  
regionreformen.fi

**Uutiskirjeiden tilaus:**  
[alueuudistus.fi/uutiskirjeet](http://alueuudistus.fi/uutiskirjeet)

**Twitter:**  
**@SaloSinikka**  
**@STM-Uutiset**  
**#sote, #sote2019**

# Kiitos!



# Lisädioja

---



# Kuntien Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lisäosa

## - Laki kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta 14 §

- Tarkoituksena korvata **kunnalle** asukkaiden hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseen liittyvien tehtävien kustannuksia sekä kannustaa niihin
- Kerroin perustuu
  - peruskoulutukseen,
  - liikuntaan ja
  - kunnan hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen johtamiseen
- Kunta voi omalla toiminnallaan vaikuttaa
  - Kunnan toimintaa kuvaavat toiminnalliset indikaattorit (29 kpl)
  - Toiminnan tulosta ja aikaansaattua muutosta osoittavat tulosindikaattorit (8 kpl)
- Lisäosan suuruus noin 57 milj.€

# Kuntien Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lisäosa - indikaattorit

- **Toimintaa kuvaavat indikaattorit**

- peruskoulut(10 indikaattoria)
- liikunta (10 indikaattoria)
- kuntajohto (9 indikaattoria)

- **Toiminnan tulosta ja muutosta osoittavat tulosindikaattorit**

- Kokee terveydentilansa keskinkertaiseksi tai huonoksi, % 8. ja 9. luokan oppilaista
- Tupakoi päivittäin, % 8. ja 9. luokan oppilaista
- Ylipaino, % 8. ja 9. luokan oppilaista
- Koulutuksen ulkopuolelle jääneet 17 - 24-vuotiaat
- Nuorisotyöttömät
- Toimeentulotukea pitkäaikaisesti saaneet 25 - 64-vuotiaat
- Työkyvyttömyyseläkettä saavat 25 - 64-vuotiaat
- Kaatumisiin ja putoamisiin liittyvät hoitajaksot 65 vuotta täyttäneillä

- Indikaattoreiden tarkka kuvaus

[http://alueuudistus.fi/documents/1477425/3118184/Hyvinvoinnin+ja+terveyden+edist%C3%A4minen+2016+08+30.pdf/5757363a-  
ea04-469c-aaee-555f0c410fa9](http://alueuudistus.fi/documents/1477425/3118184/Hyvinvoinnin+ja+terveyden+edist%C3%A4minen+2016+08+30.pdf/5757363a-<br/>ea04-469c-aaee-555f0c410fa9)

# Maakuntien Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen kerroin - Maakuntien rahoituslaki 12 §

- Kannustaa ja tukee **maakuntia**
  - kansansairauksien ehkäisyyn
  - ikääntyvän väestön toimintakyvyn edistämiseen ja tapaturmien vähentämiseen
  - syrjäytymisen ehkäisyyn, sosiaalisen hyvinvoinnin ja työllistymisen edistämiseen
- Sovelletaan ensi kerran vuonna 2023
- Maakuntien valtion rahoituksesta noin 1% (n. 170 milj.€)
  - Määräytyy maakunnan toiminnan ja toiminnan tulosten perustella
- Indikaattorit
  - Toimintaa kuvaavat indikaattorit kuvaavat maakunnan hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen toimia
  - Tulosindikaattorit mittaavat maakunnan väestön hyvinvoinnin ja terveydentilan muutosta