

Selvitys kestäväⁿ kehityksen integroimisesta konsernijohtamiseen Suomen kuudessa suurimmassa kaupungissa

Joulukuu 2023

Loppuraportti, 21.12.2023

Sisällys

Johdon tiivistelmä	3
Selvityksen tausta ja tavoitteet	4
Kestävän kehityksen tavoitteiden toteutuminen tytäryhteisöissä	6
Kestävyysraportointidirektiivin seurausvaikutuksia kaupunkikonserneille ja tytäryhteisöjen konserniohjaukselle	10
Tunnistetut yhteiset kehittämiskohteet kuutoskaupungeille	16
Yhteenveto ja suositukset	20
Liitteet	22
Liite 1: EU-komission luokittelemat, ilmastovaikutuksiltaan merkittävät toimialat	
Liite 2: Selvityksen työryhmät ja osallistujat	
Liite 3: Kestävän kehityksen johtamisen kypsyysmallin luonnos	
Liite 4: CSRD:n soveltamisala ja kaksinkertainen olennaisuus	

Johdon tiivistelmä

- Selvityksen tavoitteena oli selvittää ja kuvata toimintamalleja ja vaihtoehtoisia ratkaisuja sille, miten kaupungit voisivat kestävän kehityksen tavoitteilla ohjata ja vaikuttaa kaupunkikonsernin tytäryhteisöjen toimintaan. Selvityksen kohteena olivat Suomen kuusi suurinta kaupunkia.
- Selvitys tunnisti kolme toimivaa käytäntöä, joilla nykyisiä rakenteita ja malleja hyödyntäen kestävän kehityksen tavoitteet kannattaa viedä tytäryhteisöjen johtamisen agendalle ja yhdenmukaisesti raportoitaviksi kohteiksi kaupunkikonsernissa.
- Selvitys tunnisti kuusi kehittämiskohdetta, joiden avulla velvoitteena tuleva raportointidirektiivi saataisiin kaupunkikonserneissa hyödynnettyä laajemmin kestävän kehityksen tavoitteiden edistämiseksi.
- Yhteenvedon selvitys kiteytti kaksi suositusta tytäryhteisöjen kestävän kehityksen tavoitteiden mukaiseen johtamiseen. Suositusten toteuttamisen taustalla on paljon mahdollisuuksia kuutoskaupunkien yhteiskehittämiseen.
- Tämän selvityksen tuloksia voidaan hyvin soveltaa myös muiden kaupunkien ja kuntien konserniohjauksessa ja sen kehittämisessä.
- Selvityksen toteutti KPMG Oy Ab loka- ja joulukuun 2023 aikana.

Kolme tunnistettua toimivaa käytäntöä

1. Käytä vakiintuneita käytäntöjä uusien yhteisten tavoitteiden läpivientiin tytäryhteisöissä
2. Keskitä uuden yhteisen tavoitteen ohjaus yhdelle toimijalle
3. Ennaltaehkäise ohjauksen hajautuminen tytäryhteisön näkökulmasta

Kuusi tunnistettua kehittämiskohdetta

1. Kuutoskaupunkien kuntakonsernien kestävyysraportoinnin yhtenäistäminen direktiiviin sopivaksi ja keskenään vertailtavaksi
2. Olemassa olevien ohjausprosessien päivittäminen yhteisellä periaatteella sisältämään raportointidirektiivin vaatimukset
3. Soveltamisalan ulkopuolisiin tytäryhteisöihin soveltuvan kaksinkertaisen olennaisuuden analyysin kevennetyn käytännön määrittäminen
4. Soveltamisalaan kuulumattomien tytäryhteisöjen toimenpiteiden priorisointi johdonmukaisesti ja yhteneväisesti
5. Soveltamisalaan kuuluvien tytäryhteisöjen ja näiden sidosryhmien tukeminen koulutuksilla
6. Soveltamisalan ulkopuolisten tytäryhteisöjen ja näiden sidosryhmien tukeminen koulutuksilla

Kaksi suositusta

1. Vie kestävän kehityksen tavoitteet yhdenmukaisesti tytäryhteisöihin olemassa olevaa johtamiskulttuuria ja johtamiskäytäntöjä hyödyntäen ja kehittäen
2. Käännä raportointidirektiivin pakko hyödyksi tytäryhteisöjen kestävän kehityksen tavoitteiden johtamiseen

Selvityksen tausta ja tavoitteet

Selvityksen tausta ja tavoite

- Kestävän kehityksen lähtökohtia ovat YK:n Agenda2030:n viitekehys ja kestävän kehityksen 17 tavoitetta, joihin Suomi on valtiona sitoutunut.
- Suomen kuusi suurinta kaupunkia ovat kestävän kehityksen edelläkävijöitä sekä kansallisella että globaalilla tasolla. Kuutoskaupungit* toimivat esimerkkinä paikallisen tason kestävyystyöstä koko Suomen kuntakentälle.
- Kuutoskaupungeissa konsernirakenteet ovat laajentuneet jatkuvasti. Tytäryhteisöjen merkitys kestävän kehityksen tavoitteiden toteutumiseksi on näissä keskeisempi kuin kuntakentällä keskimäärin.
- Konserniohjauksen merkitys kestävän kehityksen edistämiseksi on noussut viime aikoina vahvasti esiin kuutoskaupunkien keskinäisissä keskusteluverkostoissa.
- Selvityksen tausta-ajatuksena on tunnistaa, jakaa ja kehittää ajattelu- ja toimintamalleja sekä työkaluja kuutoskaupunkien kestävyysstrategiseen johtamiseen. Tulokset ja havainnot ovat koko kuntakentän käytössä.
- Kuntaliiton organisoiman kuutoskaupunkien verkostohankkeen keskeisimpiä tavoitteita on yhteiskehittää kuutoskaupunkien kestävyysstrategiasta johtamista tukevia malleja ja työkaluja.
- Tämä selvityksen tavoitteena on selvittää ja kuvata toimintamalleja ja vaihtoehtoisia ratkaisuja sille, miten kaupungit voisivat kestävän kehityksen tavoitteilla ohjata ja vaikuttaa kaupunkikonsernin tytäryhteisöjen toimintaan. Tulostensa kautta selvitys:
 1. tukee kuutoskaupunkien konsernijohtamisen kehittämistä kestävän kehityksen näkökulmasta,
 2. tuottaa tietoa hyvistä käytänteistä ja malleista kaupunkien väliseen benchmarkkukseen, ja
 3. tuo esille mahdollisia yhteiskehittämisen kohteita ja tarpeita.
- Selvitys toteutettiin loka-joulukuussa 2023 osallistamalla kuutoskaupunkien konsernijohtamisen ja kestävän kehityksen asiantuntijoita työpajoissa ja täydentävissä haastatteluissa sekä hyödyntämällä kuutoskaupunkien julkista lähdeaineistoa.

*) Helsinki, Espoo, Tampere, Vantaa, Oulu ja Turku

Kestävän kehityksen tavoitteiden toteuttaminen tytär-yhteisöissä

Kunnat keskeisessä asemassa kansallisten kestävyystavoitteiden saavuttamisessa

- Kestävän kehityksen lähtökohtia ovat YK:n Agenda2030:n viitekehys ja kestävä kehitys 17 tavoitetta, joihin Suomi on valtiona sitoutunut.
- Tavoitteita ei saada toteutettua ilman kuntien merkittävää panosta. Laajan tehtäväkenttensä vuoksi kuntien vastuulla on yli 60 % kestävä kehitys tavoitteiden toimeenpanosta.
- Kunnat edistävät kestävä kehitys tavoitteita lakisääteisten tehtäviensä, muun toimintansa, kehittämistoimien ja innovaatioiden avulla.
- Kunnat ja niiden tytäryhteisöt ovat keskeisessä asemassa kestävä kehitys 17 tavoitteen ja niistä johdettujen kuuden muutosalueen tavoitteiden toteuttamisessa. Kunnat toteuttavat tavoitteita esimerkiksi koulutuksen, hoivan, puhtaan veden, energian, jätehuollon ja kestävä liikenteen järjestämisessä.
- Kuntien toiminnassa ja palveluiden tuotannossa kuntakonsernin ja siten kuntien tytäryhteisöjen merkitys on jatkuvasti kasvanut. Esimerkiksi reilu 10 % kuntasektorin henkilöstöstä työskentelee kuntaomisteisissa yrityksissä ja lähes kolmannes kuntasektorin investoinneista tehdään kuntaomisteisten yritysten kautta.*
- Merkittävä osa kuntalaisten ja kunnan alueella toimivien yritysten ja yhteisöjen suoraan tai välillisesti saamista palveluista tuotetaan tytäryhteisöjen kautta.
- Lisäksi osa kuntien tytäryhteisöistä tuottaa palveluita ja hyödykkeitä kunnan ulkopuolisille asiakkaille.
- Agenda2030:n myötä kestävä kehitys toimii yhä tärkeämpänä vastuullisen liiketoiminnan kirittäjänä myös kaupunkikonserniin kuuluvissa osakeyhtiöissä ja muissa tytäryhteisöissä.

*) Kuntaliitto: *Kuntakonsernit tekivät historiallisen hyvää tulosta vuonna 2021.* (2022)

Konserniohjaus kestävän kehityksen tavoitteiden edistäjänä tytäryhteisöissä

- Kuntalaissa säädetään kunnan konsernijohdosta, omistajaohjauksesta sekä konserniohjeesta. Sääntelyn tavoitteena on varmistaa, että kunnassa on käytössä konserniohjauksen edellyttämät omistajaohjausvälineet varmistamaan se, että kunnan tytäryhteisöjen toiminnassa ja johtamisessa otetaan huomioon kuntakonsernin tavoitteet ja kokonaisuus.
- Perinteisesti kunnan kokonaisuutta on arvioitu taloudellisuutta ja tehokkuutta korostavista näkökulmista. Näkökulmien kautta on ajateltu turvattavan veronmaksajien etuja.
- Kestävän kehityksen tavoitteet ovat tuoneet kokonaisuajatteluun täydentäviä näkökohtia, jotka kaikki tulisi ottaa huomioon konsernin toimijoissa.
- Kaupunkien hallintomalleissa tytäryhteisöjä ohjataan omistajuuden näkökulmasta. Omistajaohjaus toteutetaan käytännössä konserniohjauksella, joka suppeimmillaan on valtuuston hyväksymä konserniohje, jota tytäryhteisöissä noudatetaan.
- Laajimmillaan konserniohjaukselliset työvälineet sisältävät tytäryhteisökohtaiset omistajastrategiat ja yhteiset hyvän hallintotavan määrittävät ohjeistukset.
- Kuutoskaupungeissa on käytössä kattavimmat konserniohjauksen työvälineet ja ohjausdokumentit sekä vahvin kokemus niiden käytöstä ja kehittämisestä. Näiden rakenteiden ja olemassa olevan kokemuksen päälle kannattaa rakentaa ja harmonisoida tytäryhteisöjen kestävän kehityksen tavoitteiden asettamisen, ohjaamisen sekä raportoinnin periaatteet ja käytännöt.

Kolme käytäntöä, joilla kestävän kehityksen tavoitteet varmimmin tytäryhteisöjen johtamiseen

Selvityksessä tunnistettiin kolme toimivaa käytäntöä, joilla kaupunki tai kunta saa kestävän kehityksen tavoitteet varmimmin osaksi tytäryhteisöjen johtamisarkea.

Käytä vakiintuneita käytäntöjä uusien yhteisten tavoitteiden läpivientiin tytäryhteisöissä

- Kuutoskaupunkien kokemukset vahvistavat, että uudet yhteiset tavoitteet, kuten kestävän kehityksen tavoitteet, kannattaa viedä tytäryhteisöihin konserni-ohjauksen vakiintuneiden käytäntöjen kautta.

Saavutettavat edut:

- Tavoitteiden asettamiselle ja seurannalle on heti käytössä kaupungin vakiintuneet prosessit.
- Prosessit on dokumentoitu ja niitä on kehitetty käytön ja kokemuksen myötä. Ne ovat osa konsernin johtamiskulttuuria.

Keskitä uuden yhteisen tavoitteen ohjaus yhdelle toimijalle

- Kestävän kehityksen tavoitteiden näkökulmasta olisi suotavaa, että tytäryhteisön ohjaus olisi keskitetty – yksittäisen tytäryhteisön kaikki ohjaus ja seuranta on selkeää toteuttaa yhden toimijan kautta (esim. omistajaohjausyksikkö).
- Kyseisen toimijan vastuulla on huolehtia kaupungin eri toimijoiden osallistamisesta myös kestävän kehityksen tavoitteiden ja saavutusten arviointiin.
- Eri osapuolten osallistamisen ja koordinaation tulee toimia kaupunkikonsernissa hyvin yhteisten tavoitteiden määrittämiseksi.

Ennaltaehkäise ohjauksen hajautuminen tytäryhteisön näkökulmasta

- Kestävän kehityksen tavoitteita varten ei ole perusteltua rakentaa omia tai erillisiä tavoiteasetanta-prosesseja tai -mekanismeja.
- Kokemusten mukaisesti tytäryhteisöissä ei käytännössä toteudu paljoakaan, jos tavoitteista rakennetaan omia, itsenäisesti eteneviä ohjelmia.
- Kestävän kehityksen tavoitteet ja niihin liittyvät mittarit on saatava kirjauksina tytäryhteisöjä ohjaaviin päädokumentteihin, kuten talousarvion sitoviin tavoitteisiin ja/tai omistajastrategiaan.

**Kestävyysraportointi-
direktiivin seurausvaikutuksia
kaupunkikonserneille ja
tytäryhteisöjen
konserniohjaukselle**

EU:n kestävyysraportointidirektiivi yritysten näkökulmasta

- EU:n kestävyysraportointidirektiivi (*Corporate Sustainability Reporting Directive, CSRD*) astui voimaan 05.01.2023. Se velvoittaa soveltamisalaan kuuluvia yrityksiä raportoimaan niiden toiminnan ympäristöön, ihmisiin ja yhteiskuntaan liittyvistä vaikutuksista, riskeistä ja mahdollisuuksista, sekä niihin liittyvistä tavoitteista.
- Yritysten tulee tunnistaa toimintansa olennaiset vaikutukset ympäristöön ja ihmisiin, sekä vastaavasti yritykseen itseensä kohdistuvat olennaiset taloudelliset riskit ja mahdollisuudet ympäristö- ja yhteiskunnallisista aiheista. Tätä tunnistamistyötä kuvataan termillä *kaksinkertaisen olennaisuuden määrittäminen*.
- Kun yritys on tunnistanut sille olennaiset kestävyysseikat, niistä tulee raportoida julkisesti direktiiviä täydentävien kestävyysraportointistandardien, (*European Sustainability Reporting Standards, ESRS*), mukaisesti.

CSRD

Corporate Sustainability
Reporting Directive



EU:n kestävyysraportointidirektiivi yritysten näkökulmasta

- CSRD:ssä käytetty termi ”kestävyys” viittaa kestävään kehitykseen. Direktiivi velvoittaa käytännössä yrityksiä raportoimaan omalle toiminnalleen olennaisista kestäväen kehityksen aiheista, joissa on paljon yhtäläisyyksiä YK:n kestäväen kehityksen tavoitteisiin (SDG:t ja Agenda2030), mutta eri tavalla nimettynä ja luokiteltuina eurooppalaisiin kestävyysraportointistandardeihin.
- Koska yritysten tulee CSRD:n mukaan raportoida myös kestävyystavoitteistaan (kestävään kehitykseen liittyvistä tavoitteista), tavoitteiden asettamiseen voidaan luontevasti hakea mallia ja esimerkkiä YK:n kestäväen kehityksen tavoitteista. Tässä prosessissa tulee pystyä tunnistamaan mitkä ovat kunkin tytäryhteisön vaikutusmahdollisuudet ja keinot ko. tavoitteiden saavuttamiselle huomioiden yrityksen koko ja liiketoimintaympäristö. Aiemmin tehty kaksinkertaisen olennaisuuden määrittäminen luo tälle hyvän pohjan.



EU:n kestävyysraportointistandardien yhtäläisyydet kestävän kehityksen tavoitteisiin

- Eurooppalaisissa kestävyysraportointistandardeissa (ESRS) on suoria viittauksia YK:n kestävän kehityksen tavoitteisiin.
- Yritykset voivat raportoida kestävästä kehityksestä edistävistä toimistaan mm. seuraavien kestävyysraportointistandardien avulla (kestävän kehityksen tavoitteet = Sustainable Development Goals = SDG):

ESRS-standardi	Liittyvä SDG-tavoite
E1 Ilmastonmuutos	13 Ilmastotekoja
E3 Vesivarat ja merten luonnonvarat	6 Puhdas vesi ja sanitaatio, 14 Vedenalainen elämä
E4 Biologinen monimuotoisuus ja ekosysteemit	2 Ei nälkää, 6 Puhdas vesi ja sanitaatio, 14 Vedenalainen elämä, 15 Maanpäällinen elämä
E5 Resurssien käyttö ja kiertotalous	9 Kestävää teollisuutta, innovaatioita ja infrastruktuuria
S1 Oma työvoima	8 Ihmisarvoista työtä ja talouskasvua
S2 Arvoketjun työntekijät	8 Ihmisarvoista työtä ja talouskasvua
S3 Vaikutusten kohteena olevat yhteisöt	5 Sukupuolten tasa-arvo
S4 Kuluttajat ja loppukäyttäjät	3 Terveysttä ja hyvinvointia

Huom: Taulukko viitteellinen.

Kuntakonsernin tytäryhteisöt raportointi-direktiivin näkökulmasta: selkeä jakolinja mutta myös mahdollisuus kehittämiseen

- Kuntakonsernin tytäryhteisöjen osalta raportointidirektiivin noudattamisessa on selkeä jakolinja:
 - A. Kuntien omistamat osakeyhtiöt rinnastuvat muihin osakeyhtiöihin normaalisti, ja siten niiden täyttäessä CSRD:n määrittelemät kokorajat, sääntely soveltuu niihin.
 - B. Kuntien liikelaitokset ovat osa kuntaa eivätkä siten ole itsenäisiä oikeushenkilöitä. Näin ollen esimerkiksi CSRD ei voi tulla sovellettavaksi liikelaitoksiin. Kaikki raportointivelvoitteet ja vastaavat velvoitteet tulevat liikelaitoksien osalta kuntalain kautta.
- Edellisestä selkeästä jakolinjasta huolimatta kaupunkien kannattaisi kannustaa tytäryhteisöjä suorittamaan kaksinkertaisen olennaisuuden arviointia riippumatta siitä, ovatko ne CSRD:n soveltamisalassa, sillä:
 - Kaupunkien tulisi olla varautuneita antamaan yrityksille selkeitä näkemyksiä siitä, mitä kestävyysseikkoja he pitävät tärkeinä, ja mitä he odottavat omistamiltaan tytäryhteisöiltä tulevaisuudessa.
 - Olennaisuuden määrittely auttaa tytäryhteisöjä paitsi kehittämään toimintansa kestävyttä, myös varautumaan taloudellisiin riskeihin ja tunnistamaan liiketoimintamahdollisuuksia, mikä voi parantaa niiden menestymisen edellytyksiä.
 - Kaksinkertaisen olennaisuuden määrittämisen menetelmää voidaan soveltaa kevyemmin pienempiin yrityksiin ja kattavammin suuriin yrityksiin ja PIE-yhteisöihin*.

*Public Interest Entity eli yleisen edun kannalta merkittävät yhteisöt, joita ovat listayhtiöt, vakuutusyhtiöt ja luottolaitokset.

Kolme näkökulmaa raportointidirektiivin käyttöönotosta ja sen lisämahdollisuuksista

Selvityksessä tunnistettiin kolme näkökulmaa, jotka konserniohjauksessa kannattaisi huomioida, jotta raportointidirektiivistä saataisiin mahdollisimman paljon lisähyötyä ja arvoa koko kuntakonsernin toimintaan.

Uudet tietovaatimukset ohjaavat kiinnittämään omaehtoisesti huomioita raportoitavaan asiaan

- Pakollinen julkinen kestävyysraportointi tuo kuntien saataville paljon nykyistä laajemmin tietoa kestävyysraportointidirektiivin soveltamisalaan kuuluvien tytäryhteisöjen kestävyysvaikutuksista, riskeistä ja mahdollisuuksista.
- Julkisen raportoinnin myötä on odotettavaa, että soveltamisalaan kuuluvat tytäryhteisöt kiinnittävät jatkossa kestävyysseikkoihin huomiota entistä omaehtoisemmin, mikä vähentää konserniohjauksen roolia ja tarvetta.

Uusia raportointikäytäntöjä voidaan hyödyntää myös muiden tytäryhteisöjen tietoisuuden lisäämisessä

- Raportointidirektiivin soveltamisalan ulkopuolisilla tytäryhteisöillä voi olla myös merkittäviä kestävyysvaikutuksia, -riskejä tai -mahdollisuuksia.
- Näiden tunnistamiseen voidaan soveltaa raportointidirektiivin kaksinkertaisen olennaisuuden määrittelyä.
- Tunnistaminen olisi toimivinta toteuttaa vapaaehtoisuuden pohjalta eli tytäryhteisön oman, mahdollisesti autetun, tiedostamisen kautta.
- Konserniohjaus tukisi tytäryhteisöä sekä tilanteen tiedostamisessa että vaikutuksien tunnistamisessa.

Käytäntöjä voidaan harmonisoida ja käyttöönottoa nopeuttaa konserniohjauksen työvälineillä ja tuella

- Kuntakonserneihin on direktiivin myötä syntymässä ”kahden kerroksen väkeä” eli CSRD:n soveltamisalaan kuuluvia ja sen ulkopuolelle jääviä tytäryhteisöjä.
- On tärkeää, että konserniohjaus toimii johdonmukaisesti molemmille ryhmille.
- Johdonmukaisuuteen kuuluvat selkeät työvälineet, jotka ovat räätälöity käyttötilanteen mukaisesti.
- Lisähyödyksi olisivat tuki ja ohjeistus työvälineiden käyttöön sekä yhteiset tilaisuudet kokemusten ja kehitysehdotusten jakamiseen.

Tunnistettut yhteiset kehittämiskohteet kuutoskaupungeille

Tunnistettuja yhteisiä kehittämiskohteita ja -mahdollisuuksia kuutoskaupungeille

- Kuutoskaupungit ovat kestävän kehityksen edelläkävijöitä sekä kansallisella että globaalilla tasolla. Samalla ne toimivat esimerkkinä paikallisen tason kestävyystyöstä koko Suomen kuntakentälle.
- EU:n raportointidirektiivi on kaupungin tytäryhteisöille kohdistuva uusi velvoite. Uusien direktiivien mukaisten käytäntöjen noudattaminen ja muutoksien toteuttaminen edellyttää tytäryhteisöjen johtamisessa ja raportoinnissa uusia yhteisiä viitekehyksiä ja käytäntöjä, jotka määritetään konserniohjauksessa.
- Kansallisesti olisi tehokasta, jos kehittämisessä – ja erityisesti käyttöönottamisen kokemusten jakamisessa – olisi kaupunkien yhteisiä foorumeita ja yhteistyöhankkeita. Tässä yhteydessä Kuntaliitolla olisi myös tärkeä roolinsa menetelmien ja kokemusten jakamisessa kuntakentässä laajasti.
- Selvitys suosittelee, että kuutoskaupungit kääntävät raportointidirektiivin omaksi hyödykseen sekä hyödyntämällä raportoinnin sisältöä omien kestävän kehityksen tavoitteidensa tukemisessa että laajentamalla sen soveltamista kevennetysti myös direktiivin soveltamisalan ulkopuolisiin tytäryhteisöihin.
- Raportointivelvoitetta kannattaa hyödyntää myös kehittämään tytäryhteisöjen johtamiskulttuuria kestävän kehityksen tavoitteiden mukaiseksi. Kestävän kehityksen tavoitteita tullaan kohdistamaan tytäryhteisöille vuosi vuodelta enemmän mm. strategisten ja sitovien tavoitteiden kautta.
- Tytäryhteisöjenkin johtamisessa nousee yhä tärkeämmäksi teemaksi se, että tytäryhteisö tunnistaa oman roolinsa ja merkityksensä kaupunkitasoisessa ja myös seutukuntatasoisessa yhteisvaikutuksessa kestävän kehityksen tavoitteiden toteuttamisessa. Kun tytäryhteisö on sisäistänyt roolinsa, sen on myös otettava roolinsa mukainen vastuu tavoitteiden toteuttamisessa. Tässä kehityksessä tärkeinä työvälisinä ovat raportointi ja konsernin ohjaavat toimenpiteet tilanteissa, joissa tavoitteita ei saavuteta.
- Selvitys ehdottaa kuutta yhteistä kehittämiskohdetta kuutoskaupungeille, joiden kautta kaupungit voisivat hyödyntää ja soveltaa raportointidirektiiviä laajemmin tytäryhteisöjensä ohjauksessa ja kestävän kehityksen tavoitteiden toteuttamisessa.

Kuusi yhteistä kehittämiskohdetta hyödyntää ja soveltaa raportointidirektiiviä laajemmin 1/2

Selvityksessä tunnistettiin kuutoskaupungeille kuusi yhteistä kehittämiskohdetta, joiden avulla syntyisi sekä kaupunkikohtaista lisäarvoa tytäryhteisöjen konserniohjaukseen että synergistä hyötyä kuutoskaupungeille yhteisesti niin menetelmien kuin yhteisen osaamisen osalta.

Kuutoskaupunkien kuntakonsernien kestävyysraportoinnin yhtenäistäminen direktiiviin sopivaksi ja keskenään vertailtavaksi

- Jos tytäryhteisöiltä odotetaan kestävyysseikkoihin liittyvää raportointia kuntakonsernille, tulisi se yhtenäistää CSR:n raportointimalliin sopivaksi.
- Näin kuntakonserni saa vertailtavaa tietoa ja tytäryhteisöt pystyvät toimittamaan tietoja samalla tavalla eri toimijoille (mm. arvoketjuun kuuluvat, CSR:n soveltamisalassa olevat yritykset).
- Jos vastaava yhtenäistäminen tehtäisiin kuutoskaupunkien kesken koordinoidusti, vertailuaineisto ja saatavat kokemukset ohjauksesta olisivat laajemmin käytettävissä ja hyödynnettävissä.

Olemassa olevien ohjausprosessien päivittäminen yhteisellä periaatteella sisältämään raportointidirektiivin vaatimukset

- Konserniohjaus ottaa vastuun siitä, että kaikki soveltamisalaan kuuluvat tytäryhteisöt ovat tietoisia heitä koskevista vaatimuksista, ja että heillä on suunnitelma toimeenpanon toteuttamiseen.
- Kuutoskaupungit voisivat rakentaa yhteiset periaatteet, jotka:
 - sisältävät CSR:n mukaiset raportointikäytännöt,
 - poistavat ja/tai vähentävät mahdolliset eri suuntaan vetävät tai päällekkäiset aikaisempiin käytäntöihin perustuvat käytännöt ja raportointivaatteet, sekä
 - kuvaavat reunaehdot ja toiminnallisuudet tiedon ja materiaalien jaolle eli yhteiselle virtuaaliselle työtilalle.

Soveltamisalan ulkopuolisiin tytäryhteisöihin soveltuvan kaksinkertaisen olennaisuuden analyysin kevennetyn käytännön määrittäminen

- Kuutoskaupunkien konserniohjausten kannattaisi pohtia yhdenmukainen, kevennetty malli kaksinkertaisen olennaisuuden analyysiin soveltamisalan ulkopuolisissa yrityksissä ainakin strategisiksi määritellyillä toimialoilla.
- Käytännössä kevennetty analyysi toteutettaisiin ohjatuilla työpajoilla, joissa tunnistetaan ja käsitellään yksittäisen tai useamman samantyyppisen tytäryhteisön kestävyysvaikutuksia, -riskejä ja -mahdollisuuksia.
- Koordinoitu yhteistyö kuutoskaupunkien kesken toisi hyötyä sekä menetelmien, osaamisten että tehokkuuden ja käyttöönoton nopeuden näkökulmista.

Kuusi yhteistä kehittämiskohdetta hyödyntää ja soveltaa raportointidirektiiviä laajemmin 2/2

Selvityksessä tunnistettiin kuutoskaupungeille kuusi yhteistä kehittämiskohdetta, joiden avulla syntyisi sekä kaupunkikohtaista lisäarvoa tytäryhteisöjen konserniohjaukseen että synergistä hyötyä kuutoskaupungeille yhteisesti niin menetelmien kuin yhteisen osaamisen osalta.

Soveltamisalaan kuulumattomien tytäryhteisöjen toimenpiteiden priorisointi johdonmukaisesti ja yhteneväisesti

- Kuutoskaupungit voisivat edellisen 3. kehityskohteen yhteydessä määrittää yhteiset periaatteet, joilla johdonmukaisesti priorisoidaisiin raportointidirektiivin soveltamisalaan kuulumattomien tytäryhteisöjen toimenpiteitä.
- Soveltamisalaan kuulumattomien yritysten osalta toimenpiteitä voisi priorisoida esimerkiksi yrityksen koon, kaupunkikonsernin strategisten tavoitteiden ja/tai EU-komission ilmastovaikutuksiltaan merkittävien toimialojen luokittelun* perusteella.
- Yhteistä hyötyä syntyy, kun eri kaupunkien vertailukelpoisten tytäryhtiöiden toimenpiteitä ja vaikuttavuutta voidaan arvioida keskenään.

Soveltamisalaan kuuluvien tytäryhteisöjen ja näiden sidosryhmien tukeminen koulutuksilla

- Konserniohjaus ottaa vastuun siitä, että kaikki soveltamisalaan kuuluvat tytäryhteisöt ovat tietoisia heitä koskevista vaatimuksista ja että heillä on suunnitelma toimeenpanon toteuttamiseen.
- Tavoitetta tukemaan kuutoskaupungit voisivat rakentaa yhteisen osaamisen kehittämisen polun, joka sisältäisi koulutuksia ja käytäntöjen harmonisointia:
 - konserni- ja omistajaohjaukselle,
 - tytäryhteisöjen johdolle ja hallitusten jäsenille.
- Lisäksi osaamisen kehittämisen polku sisältäisi olennaisuusmäärittelyn tulosten läpikäynnin ja vertailun, jossa voidaan käsitellä mm. kaupunkikohtaisia eroja.

Soveltamisalan ulkopuolisten tytäryhteisöjen ja näiden sidosryhmien tukeminen koulutuksilla

- Konserniohjaus ottaa vastuun siitä, että keskeisimmät soveltamisalan ulkopuoliset tytäryhteisöt voisivat hyödyntää heille avautuvia uuden raportoinnin mahdollisuuksia.
- Kuutoskaupungit voisivat rakentaa yhteisesti:
 - koulutusta, opastusta ja tiedonvaihtoa,
 - tilaisuuksia, joissa jakaa näkemyksiä ja kokemuksia tytäryhteisöjen adaptoitumisesta,
 - muita, esim. kypsyysasteen, mukaisia foorumeita.
- Lisäksi vastataan ”hallintosäännön kautta” tuleviin koulutustarpeisiin: tyttären hallitusjäsenten koulutus, erityisesti lähellä raportointivaadetta olevat (n. +5 v. näkökulma).

*Luokittelu avattu liitteessä 1.

Yhteenveto ja suositukset

Yhteenveto ja suositukset kestävän kehityksen tavoitteiden edistämiseksi tytäryhteisöissä

Selvityksen tavoitteena oli selvittää ja kuvata toimintamalleja ja vaihtoehtoisia ratkaisuja sille, miten kaupungit voisivat kestävän kehityksen tavoitteilla ohjata ja vaikuttaa kaupunkikonsernin tytäryhteisöjen toimintaan. Selvitys kiteyttää havaintonsa ja tuloksensa seuraaviin kahteen suositukseen. Suositusten toteuttamisen taustalla on paljon mahdollisuuksia kuutoskaupunkien yhteiskehittämiseen.

Suositus 1:

Vie kestävän kehityksen tavoitteet yhdenmukaisesti tytäryhteisöihin olemassa olevaa johtamiskulttuuria ja johtamiskäytäntöjä hyödyntäen ja kehittäen

- Selvitys suosittelee hyödynnettäväksi kolmea toimivaa nykykäytäntöä (ks. sivu 9), joiden kautta kestävän kehityksen tavoitteet saadaan varmimmin tytäryhteisöjen johtamisen arkeen.
- Vertaisryhmänä kuutoskaupungit voisivat taustalla harmonisoida ja kehittää näitä käytäntöjä edelleen, sillä kaikissa kaupungeissa on yhteneviä tilanteita.
- Yhteiskehittämisen kautta kaupungit saisivat laajemman kohderyhmän kokemukset ja opit käyttöönsä sekä keskinäistä vertailua tytäryhteisöjensä edistymisestä kestävän kehityksen tavoitteissa.

Suositus 2:

Käännä raportointidirektiivin pakko hyödyksi tytäryhteisöjen kestävä kehityksen tavoitteiden johtamiseen

- EU:n raportointidirektiivi on usealle tytäryhteisöille kohdistuva velvoite. Selvitys suosittelee, että kuutoskaupungit kääntävät raportointidirektiivin omaksi hyödykseen sekä hyödyntämällä raportoinnin sisältöä tukemaan omia kestävän kehityksen tavoitteitaan että laajentamalla sen soveltamista kevennetysti myös direktiivin ulkopuolisiin tytäryhteisöihin.
- Raportointivelvoitetta kannattaa hyödyntää myös kehittämään tytäryhteisöjen johtamiskulttuuria kestävän kehityksen tavoitteiden mukaiseksi.
- Tavoitteeseen liittyen selvitys ehdottaa kuutta yhteistä kehittämiskohdetta kuutoskaupungeille (ks. sivut 18–19).

Liitteet

Liite 1

EU-komission luokittelemat, ilmastovaikutuksiltaan merkittävät toimialat*

- Maatalous, metsätalous, kalastus
- Kaivostoiminta ja louhinta
- Valmistava teollisuus
- Vesihuolto, viemärointi, jätehuolto ja muu ympäristön puhtaanapito
- Rakennusteollisuus
- Tukku- ja vähittäiskauppa: Moottoriajoneuvojen ja moottoripyörien korjaaminen
- Kuljetus ja varastointi
- Kiinteistöalan toiminta

*Luokittelu perustuu komission delegoituun asetukseen (EU) 2022/1288.

Selvityksen työryhmät ja osallistujat (1/2)

Selvityksen ohjausryhmä

Selvityksen ohjausryhmänä toimi Kuntaliiton organisoima *SDG-tavoitteiden strateginen johtaminen kaupungeissa* -verkoston ohjausryhmä, Kuntaliiton edustajat sekä KPMG:n asiantuntijat.

Outi Ervasti, Uudenmaan liitto

Eeva Furman, Valtioneuvoston kanslia

Virve Hokkanen, Ympäristöministeriö

Olli Voutilainen, Työ- ja elinkeinoministeriö

Kari-Pekka Kronqvist, Oulun kaupunki

Reetta Sariola, Helsingin kaupunki

Helena Kyrki, Espoon kaupunki

Reija Linnamaa, Tampereen kaupunki

Vesa Kokkonen, Vantaan kaupunki

Rami Savila (varalla Björn Grönholm), Turun kaupunki

Markus Pauni, Kuntaliitto

Sini Sallinen, Kuntaliitto

Eveliina Kiema-Majanen, Kuntaliitto

Arto Smolander, KPMG

Kim Lehto, KPMG

Elina Kamppi, KPMG

Emilia Perón, KPMG

Riikka Sievänen, KPMG

Minna Tuominen-Thuesen, KPMG

Selvityksen työryhmät ja osallistujat (2/2)

Selvityksen projektiryhmä

Selvityksen projektiryhmänä toimi Kuntaliiton organisoimien konserniohjaussparrausten ydinryhmäläisiä sekä *SDG-tavoitteiden strateginen johtaminen kaupungeissa* -verkoston projektiryhmäläisiä.

Pia Halinen, Helsingin kaupunki

Miia Aho, Helsingin kaupunki

Mia Malin, Helsingin kaupunki

Kari-Pekka Kronqvist, Oulun kaupunki

Saara Unnanlahti, Tampereen kaupunki

Niina Mustikkamäki, Tampereen kaupunki

Sanna Huikuri, Tampereen kaupunki

Saana Lounaja, Turun kaupunki

Juhani Pärty, Turun kaupunki

Noora Orvasto, Turun kaupunki

Riikka Kiljander-Kiiskinen, Vantaan kaupunki

Lotta Alajoki, Vantaan kaupunki

Jesse Nurmi, Vantaan kaupunki

Helena Kyrki, Espoon kaupunki (tiedoksi)

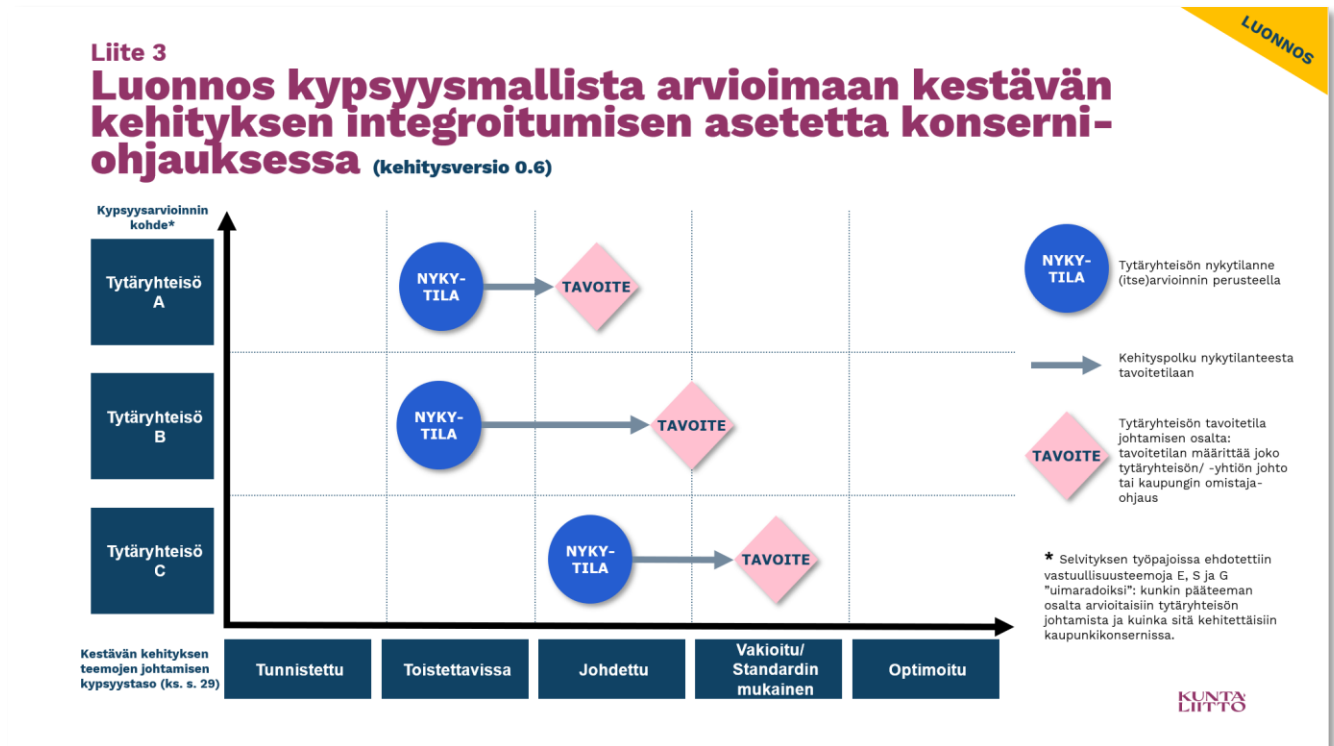
Luonnos kypsyyssmallista arvioimaan kestävän kehityksen johtamisen tasoa tytär-yhteisöissä

***HUOM! Selvityksen tehtävänä ei ollut mallin viimeistely.
Luonnos on kuutoskaupunkien käytettävissä viimeistelyyn.***

Liite 3

Selvitystyössä luonnosteltu ehdotus kypsyysmallista

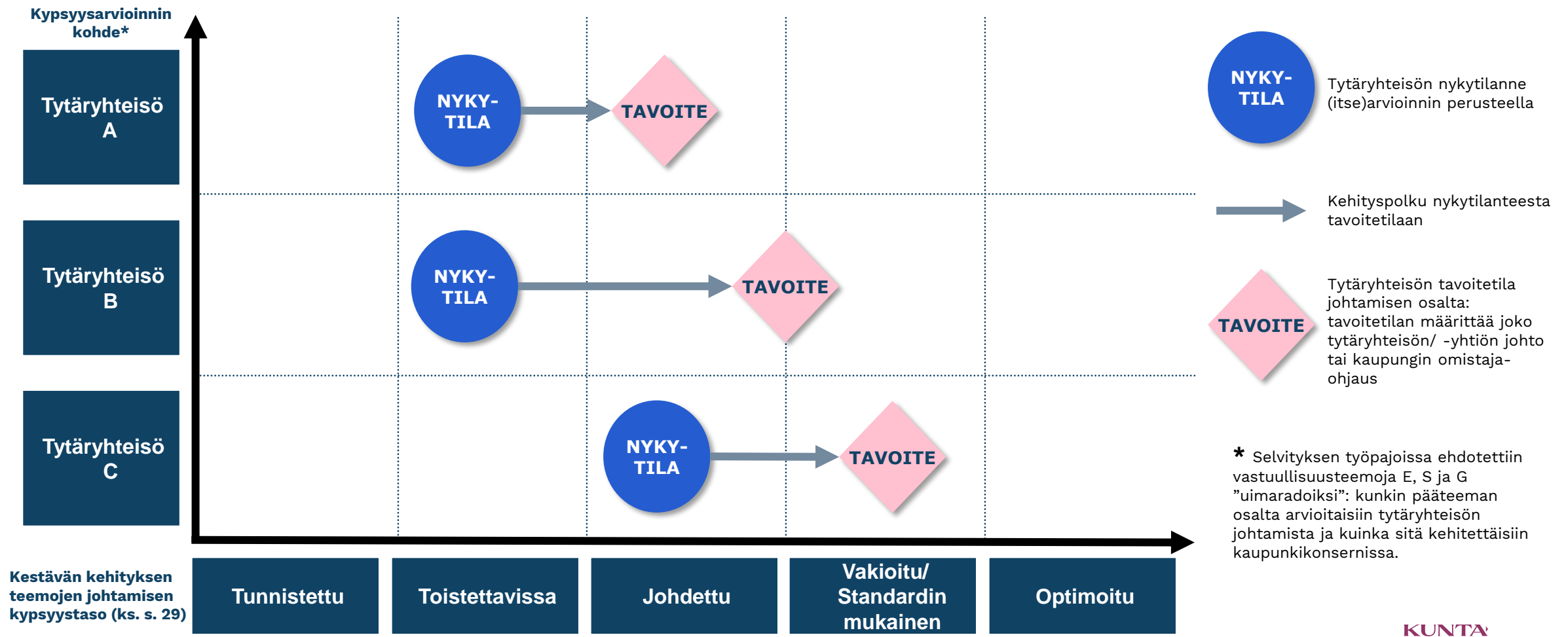
- Selvityksen yhteydessä luonnosteltiin kypsyysmallityövälinettä, jota käytettäisiin arvioimaan kestävän kehityksen mukaisten asioiden johtamista tytäryhteisöissä joko kaupunkikonsernin sisällä tai kaupunkien kesken.
- Työväline auttaisi tytäryhteisökohtaisissa arvioinneissa määrittämään, mitä johtamisen kehittämisessä olisi syytä tavoitella ja mitkä olisivat ensimmäiset kehittämiskohteet, jotta arvioitava tytäryhteisö kehittyisi sekä kestävän kehityksen tavoitteiden että yleisestikin johtamisessaan paremmaksi.
- Kaupunkikonsernien tytäryhteisöt ovat erityyppisiä. Strategisella tasolla kaupunkikonserneissa on yhteisymmärrystä, mutta on syytä tarkentaa, mitkä ovat sekä yhteiset että tytäryhteisökohtaiset taktisen tason ratkaisut sekä operatiivisen tason toimenpiteet. Näiden tunnistamisessa kypsyysmallista olisi apua. Kypsyysmallia on ehdotettu hyödynnettäväksi esimerkiksi ympäristövastuun näkökulmasta vähemmän vaikuttavien, mutta sosiaalisen vastuun osalta keskeisten tytäryhteisöjen kestävyyslähäisyyden arviointiin.



Selvityksen tehtävänä ei ollut mallin viimeistely. Luonnos on kuutoskaupunkien käytettävissä viimeistelyyn. Viimeistelyyn on ehdotettu huomioitavaksi muun muassa sosiaalisen kestävyuden näkökulman huomioiminen osana arviointikriteerejä.

Liite 3

Luonnos kypsyyssmallista arvioimaan kestävän kehityksen integroitumisen asetetta konserni-ohjauksessa (kehitysversio 0.6)



Liite 3

Kypsyysmallin tasot: alustavat sisällöt

Malli edellyttää viimeistelyä. Selvityksen tehtävänä ei ollut mallin viimeistely.

Tunnistettu	Toistettavissa	Johdettu	Vakioitu / Standardin mukainen	Optimoitu
<ul style="list-style-type: none"> • Teema ja tarve sen johtamiseen on tunnistettu • Vastuita ei ole tunnistettu • Ei ole olemassa yhteistä formaalia johtamisen prosessia ja toteutustapaa, mahdolliset toteutukset ovat tapauskohtaisia • Ei ole olemassa yhteisiä mittareita eikä raportointia tavoitteiden tai etenemisen osalta • Tarvittava kehittäminen tapahtuu osittain projekteissa ja osittain muun tekemisen ohessa 	<ul style="list-style-type: none"> • Teemaa huomioidaan satunnaisesti johtamisessa • Vastuut on kohdistettu yksilöille • Johtamisen prosessit ja työvälineitä on olemassa, mutta ne eivät ole vakiintuneet • Tavoitteisiin ja/tai tekemiseen liittyy ensimmäiset mittarit ja raportointikäytännöt • Tarvittava kehittäminen tehdään yksittäisinä projekteina 	<ul style="list-style-type: none"> • Kaupunkikonsernissa on ymmärrys yhteisten prosessien ja yhdenmukaisten vastuiden tarpeesta • Vastuut toteutuvat yhdenmukaisesti eri tytäryhtiöissä • Prosessit ja työvälineet ovat vakiintuneet • Mittarit ovat kattavat ja raportointi on harmonisoitumassa (kohti CSRD-mukaisuutta) • Tarvittava kehittäminen tehdään tytäryhteisön omina projekteina, joita ohjataan ja arvioidaan projektisalkkuna 	<ul style="list-style-type: none"> • Teeman tavoitteet on integroitu kaupungin muihin tavoitteisiin: kaupunki muodostaa teemallisen sateenvarjon • Vastuulliset tahot tekevät yhteistyötä yli organisaatorajojen • Prosessit ja työvälineet ovat vakiintuneet ja käytössä • Jatkuvaa arviointia toteutetaan toiminnan ja prosessin vaikuttavuudesta • Asioita mitataan ja raportoidaan säännöllisesti (CSRD-mukaisuus myös soveltumisalaaan kuulumattomissa yhtiöissä) • Tarvittava kehittäminen tehdään useita tytäryhteisöjä yhdistävinä ohjelmina ja ohjelmien sisällä ohjataan yhteisiä ja yksittäisiä projekteja 	<ul style="list-style-type: none"> • Teema on olennainen osa kaupunkikonsernin monitavoitteellista johtamista ja sitä toteutetaan kattavasti tytäryhteisöissä • Teeman tavoitteet vaikuttavat nopeastikin yhteiseen johtamiseen tytäryhteisössä • Prosessit ja työvälineet ovat parasta käytäntöä ja niitä kehitetään kaupunkikonsernin johdolla ja käyttöön otetaan kattavasti • Tavoitteiden mittausta ja seuranta kehitetään jatkuvasti tukemaan prosessien, työvälineiden ja vastuiden toimivuutta • Tarvittava kehittäminen tehdään tytäryhteisöjä yhdistävinä ohjelmina, joiden tulokset ovat kaikkien käytettävissä.

Kestävyysraportointidirektiivi (CSRD)



Kestävyysraportointidirektiivin
Kansallinen täytäntöönpano
tilikauteen 2024 mennessä

Vuonna 2025 suuret PIE-yhtiöt
(>500 työntekijää)
raportoivat vuoden 2024 tiedoista.

Vuonna 2026 suuret yritykset
raportoivat tilikaudesta 2025.

Alakohtaisten standardien on määrä tulla voimaan
6/2024.



Kaikki [listatut tai ei]
suuret yritykset
(> 250 työntekijää;
EUR 40 mln liikevaihto;
EUR 20 mln taseen loppusumma
– jos 2/3 kriteeriä täyttyy)

Kaikki muut (pk)
listatut yritykset
(2 lisävuotta aikaa)

Rajoitettu varmennus pakollinen



- Jäsenvaltiot voivat sallia muita varmentajia
- Jos lakisääteinen tilintarkastaja:**
 - Integrointi tilintarkastuskertomukseen
 - Keskeisen tilintarkastuskumppanin osallistuminen
 - Laajuuden on sisällettävä EU-taksonomia ja prosessi keskeisten merkityksellisten tietojen tunnistamiseksi.



Toimintakertomukseen sisällytetään erillinen
kestävyysselvitys.

Julkaistava **sähköisessä muodossa.**

Raportoinnin olisi sisällytettävä

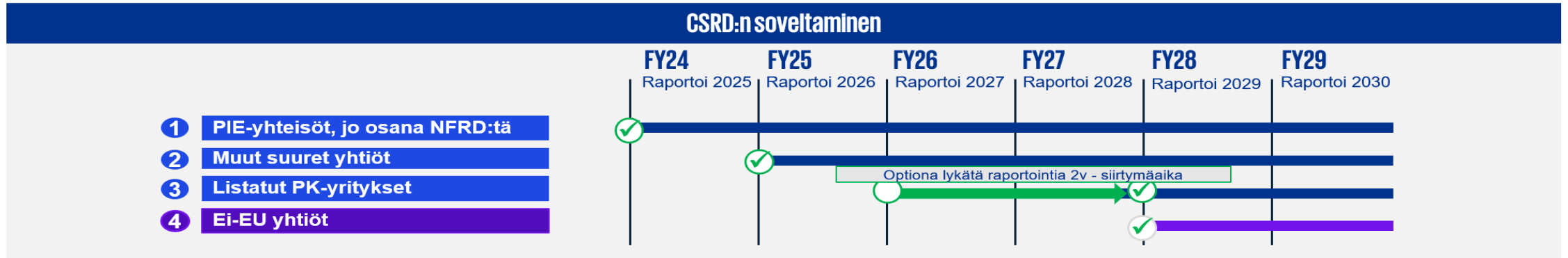
- Raportointi **yrityksen ympäristövaikutuksista** sekä **ympäristöstä yhtiölle aiheutuvista riskeistä.**
- **Ilmastonmuutos** on sisällytettävä.
- **Prosessi** merkityksellisimpien riskien ja vaikutusten valitsemiseksi.
- **Tulevaisuuteen suuntautuvat tiedot**, mukaan lukien strategia, tavoitteet ja edistyminen.
- **Aineettomia hyödykkeitä** (sosiaalinen, inhimillinen ja henkinen pääoma) koskevat tiedot.
- Raportointi **EU:n taksonomian, SFDR:n ja EU:n kestävä kehityksen kestävyysraportointistandardien mukaisesti.**



LIITE4:

**Kiteytetysti
CSRD:n määrittelemistä kokorajoista
ja
kaksinkertaisesta olennaisuusarviosta**

CSRD:n soveltaminen ja aikataulu



EU:ssa toimivat yritykset

- | | | |
|--|---|--|
| <p>1</p> <p>Yhtiöt jotka ovat jo NFRD-raportoinnin piirissä.</p> <p>Suuret yritykset, joilla yli 500 työntekijää.</p> | <p>2</p> <p>Kaikki suuret yhtiöt, jotka täyttävät CSRD:n kriteerit.</p> <p>> 250 työntekijää (vuoden keskiarvo)
 > €40M liikevaihto
 > €20M taseen loppusumma</p> | <p>3</p> <p>Listatut PK-yritykset.</p> <p>Vähintään kaksi kriteeriä täyttyy:</p> <ul style="list-style-type: none"> > 10 työntekijää (vuoden keskiarvo) > €700K liikevaihto > €350K taseen loppusumma |
|--|---|--|

Ei-EU yhtiöt

- 4**
- EU:n ulkopuolisten emoyhtiöiden suuret tytäryhtiöt, joilla on merkittävää toimintaa EU:ssa, raportoivat koko konsernin osalta.
- Hieman supistetun ESRS:n mukaiset raportointisäännöt (odotettavissa erillinen tiedonantostandardi).
- EU:n ulkopuoliseen emoyhtiöön sovelletaan CSRD:tä, jos sillä on:
- merkittävää toimintaa EU:ssa - nettoliikevaihto on ollut yli 150 miljoonaa euroa EU:ssa kahtena viimeisenä peräkkäisenä vuotena; ja vähintään:
 - yksi tytäryhtiö, joka täyttää CSRD:n yleisen soveltamisalan;
 - tai yksi sivuliike (yleensä fyysinen läsnäolo), jonka nettoliikevaihto oli yli 40 miljoonaa euroa edellisenä vuonna.

Liite 4

Mitä on kaksinkertainen olennaisuus?

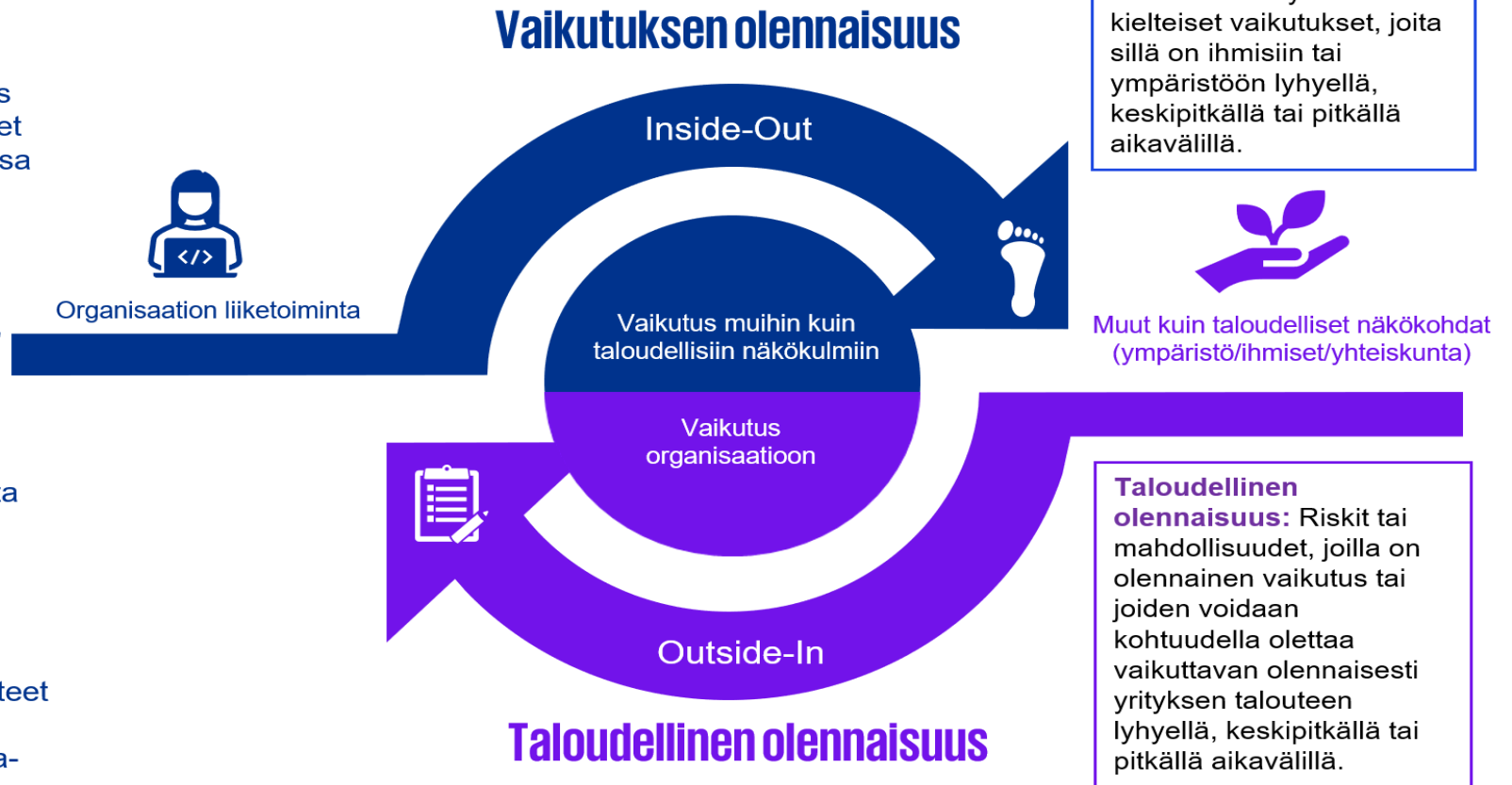
CSRD edellyttää raportoinnin sisällön määräytyvän kaksinkertaisen olennaisuuden perusteella.

Kaksinkertaisen olennaisuuden avulla yritys määrittää, mitkä kestävyyttä koskevat aiheet sen on sisällytettävä kestävyysraportointiinsa pakollisten raportoitavien tietojen lisäksi.

Kestävyysseikka täyttää kaksinkertaisen olennaisuuden kriteerit, **jos se on olennainen vaikutuksen olennaisuuden, taloudellisen olennaisuuden tai molempien näkökulmasta.**

Kaksinkertainen olennaisuus on siis pohjimmiltaan vaikutusten arviointi kahdesta toisiaan täydentävästä näkökulmasta – vaikutuksen olennaisuuden ja taloudellisen olennaisuuden yhdistelmä.

Yritykset voivat olennaisuusmäärittelyn perusteella päätellä, mitkä tiedot ja tietopisteet ovat olennaisia tai epäolennaisia joko kestävyysseikkojen, osa-aiheen tai osa-osa-aiheen tasolla.



Kaksinkertainen olennaisuus osana ESRS-standardeja

Yrityskohtainen olennaisuusmäärittely

- Kaksinkertainen olennaisuus = Taloudellinen olennaisuus + vaikutuksen olennaisuus
- Yritysten on arvioitava olennaisuutta molemmista ulottuvuuksista ja raportoitava asioista, jotka ovat olennaisia kumman tahansa ulottuvuuden osalta.
- Yritykset voivat olennaisuusmäärittelyn perusteella päätellä, että tiedot ovat epäolennaisia joko kyseisen standardin tasolla, yksittäisen tiedonantovaatimuksen tasolla tai jopa yksittäisen datapisteen tasolla.

Vaikutuksen olennaisuus

- Sellaisten kestävään kehitykseen liittyvien asioiden julkistaminen, jotka liittyvät yrityksen olennaisiin todellisiin tai potentiaalisiin, positiivisiin tai negatiivisiin vaikutuksiin ihmisiin tai ympäristöön lyhyellä, keskipitkällä tai pitkällä aikavälillä.
- Kielteisten vaikutusten arvioinnissa huomioidaan Due Diligence –prosessi (huolellisuusvelvoite).
- Todellisten kielteisten vaikutusten arviointi perustuu vakavuuteen, ja potentiaaliset kielteiset vaikutukset perustuvat vakavuuteen ja todennäköisyyteen.
- Todellisten positiivisten vaikutusten arviointi perustuu vaikutusten vakavuuteen ja laajuuteen, ja potentiaaliset positiiviset vaikutukset vakavuuteen, laajuuteen ja todennäköisyyteen.



Taloudellinen olennaisuus

- Sellaisten kestävään kehitykseen liittyvien seikkojen julkistaminen, joilla on tai joilla voidaan olettaa olevan olennaisia taloudellisia vaikutuksia esimerkiksi yrityksen kassavirtojen, rahoitusaseman tai taloudellisen tuloksen kehitykseen lyhyellä, keskipitkällä tai pitkällä aikavälillä.
- Ei rajoitu yrityksen määräysvallassa oleviin asioihin.
- Arvioinnissa huomioidaan taloudellisen vaikutuksen todennäköisyys ja mahdollinen suuruus.

Vaiheittainen lähestymistapa kaksinkertaiseen olennaisuuteen





KUNTA LIITTO