

# Kunnan varautumisen johtaminen -opas

Julkaistaan

Kuntamarkkinoilla 9.9. klo 10.00-10.45

Ari Korhonen, varautumisen ja turvallisuuden asiantuntija, Kuntaliitto

**KUNTA  
LIITTO**



**HUOLTOVARMUUSKESKUS**  
FÖRSÖRJNINGSBEREDSKAPSCENTRALEN  
NATIONAL EMERGENCY SUPPLY AGENCY



**Turvallisuuskomitea**  
Säkerhetskommittén  
The Security Committee



**PELASTUSOPISTO**



**VALTIOVARAINMINISTERIÖ**  
FINANSMINISTERIET



**Sisäministeriö**  
Inrikesministeriet

# Opas kunnan johdolle

- Oppaan tavoitteena on tarjota kunnanjohtoon käytännönläheinen varautumisen johtamisen tiekartta.
- Opas pyrkii tiiviisti esittämään ne asiat, jotka kunnassa tulee huomioida varautumisen johtamisessa. Sisältöä täydentää runsas valikoima linkkejä, joiden kautta saa lisätietoa aiheista.



**Häiriötilanteita ja poikkeusoloja**



# 1. Miksi kunta varautuu

- Lakiin perustuva varautumisvelvoite
- Kunnat ylläpitävät osaltaan yhteiskunnan kokonaisturvallisuutta.
- Kunnat ovat osa Suomen huoltovarmuutta.
- ***”Oikein toteutettuna, hallittuna ja riittävästi resursoituna, varautumisella ja jatkuvuudenhallinnalla luodaan kriisinkestävä kuntakonserni, jolla on valmius ja kyky ennalta ehkäistä, torjua, toimia ja toipua erilaisissa häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa.”***

## 2. Tunnista vastuut

<b>Kunnanvaltuusto</b>	päätää mm. sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan (ml. varautumisen) perusteista.
<b>Kunnanhallitus</b>	johtaa kunnan toimintaa, hallintoa ja taloutta ja vastaa mm. valtuuston päätösten täytäntöönpanosta ja huolehtii kunnan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä.
<b>Lautakunnat</b>	vastaavat oman toimialansa tai palvelualueensa riskienhallinnasta sekä varautumisesta.
<b>Kunnanjohtaja</b>	johtaa kunnanhallituksen alaisena kunnan hallintoa, taloudenhoitoa sekä muuta toimintaa, ml. riskienhallinnan ja varautumisen organisointi. Kunnanjohtaja johtaa kunnan toimintaa myös häiriötilanteessa.
<b>Esimiehet</b>	huolehtivat johtamansa toimialan, palvelualueen tai yksikön riskienhallinnasta, turvallisuudesta sekä varautumisesta. Lähtökohtaisesti esimies myös johtaa organisaationsa toimintaa häiriötilanteessa sekä toipumista niistä.
<b>Varautumisen koordinaattori</b>	mikäli nimitetty, ohjaa ja yhteensovittaa kunnan eri toimialojen ja yhtiöiden varautumista. Voi toimia myös yhteyshenkilönä sidosryhmiin.

- Mikä on sinun vastuusi?

# 3. Sisällyttä varautuminen osaksi johtamista

Tällaisia asiakirjoja ovat esimerkiksi

- » kuntastrategia
- » hallintosääntö
- » sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet
- » konserniohje
- » yhtiöjärjestykset
- » talousarvio
- » tilinpäätös- ja toimintakertomus
- » hankintaohje
- » henkilöstösuunnitelma
- » perehdyttämisohje
- » hankkeiden ja projektien vaikutusten arviointi -ohje

# 4. Tunnista kunnan ydintehtävät ja kriittiset toiminnot

Esimerkkiluettelo kunnan ydintehtävistä:

- » Kunnan johtaminen ja päätöksenteko
- » Vesihuolto
- » Terveysthuolto
- » Sosiaalihuolto
- » Varhaiskasvatus
- » Perusopetus
- » Ruokahuolto ja muu päivittäistavarahuolto
- » Ympäristöterveydenhuolto
- » Jätehuolto
- » Katujen kunnossapito ja auraus
- » Pelastustoimi



# 5. Seuraa toimintaympäristöä ja arvioi riskit

- ***”Kunnan toimialojen tulee kyetä tunnistamaan riskit, jotka toteutuessaan uhkaavat erityisesti ydintehtävien ja kriittisten toimintojen jatkuvuutta.”***

# 6. Rakenna valmiudet ja kyvyt

## KUJA- valmiudet ja -kyvyt



# 6. Rakenna valmiudet ja kyvyt

- Laadi valmiussuunnitelmat
- Tee toimintakortit
- Kehitä osaamista ja sietokykyä
- **Harjoittele**

# 7. Sisällyttä varautuminen sopimukseen

- Hankinnat, toimitussopimukset, julkisten yhteisöjen yhtiöjärjestykset jne..

# 8. Sovi yhteistyöstä sidosryhmien kanssa

- Viranomaisyhteistyö
- Yhteistyö järjestöjen, seurakuntien ja kuntalaisten kanssa

# 9. Edistä kuntalaisten omatoimista varautumista

- Väestön omatoiminen varautuminen ja perustaitojen osaaminen häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa vähentävät viranomaisten ja muiden turvallisuustoimijoiden työmäärää.
- Kunta voi kannustaa asukkaitaan omatoimiseen varautumiseen. Hyvä konsepti on esimerkiksi Suomen Pelastusalan Keskusjärjestön SPEK:n ja Huoltovarmuuskeskuksen 72 tuntia -malli. Sen mukaisesti kansalaisten tulisi varautua selviytymään itsenäisesti ainakin kolme vuorokautta häiriötilanteen sattuessa.

# 10. Valmistaudu johtamaan ja viestimään häiriötilanteissa

- Viestinnän vastuut hallintosäännössä
- Kriisiviestintäohje
- Pirstaloituneen viestintäkentän haaste

# Tulevia valmisteluja

- Liitemateriaalit ja toimintamallipohjien kehittäminen
- **Resilienssi ja jatkuvuudenhallinta -oppimateriaalia pilotoidaan (Sotejoki)**  
<https://www.ttl.fi/oppimateriaalit/opus/resilienssi/>
- **Ilmastomuutokseen varautuminen kunnissa –hanke**
  - Kuntaliiton ja Huoltovarmuuskeskuksen toteuttama hanke (kesto 4kk, kesä-syyskuu 2020)
  - Hankkeen keskeiset tavoitteet:
    - 1) selvittää ilmastomuutokseen varautumisen nykytilaa kunnissa kyselyin ja haastatteluin
    - 2) laatia kunnille suunnattu tiivis varautumisopas ilmastoriskeihin liittyen
    - Kuntien yleistä varautumisopasta täydentävä ilmastoteemainen opas julkaistaan loppuvuoden 2020 aikana
  - Oppaassa runsaasti linkkejä hyödyllisiin aineistoihin





# KUNTA LIITTO